

Số: 2391 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 06 tháng 12 năm 2017

V/v thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3080/SNV-CCHC ngày 16/11/2017 của Sở Nội vụ về việc thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Cải cách thủ tục hành chính và thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông được Chính phủ xác định là nhiệm vụ trọng tâm của Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011-2020.

Việc thành lập Trung tâm hành chính công tỉnh Đồng Nai đã tạo sự gắn kết giữa phát triển kinh tế - xã hội với thực hiện cải cách hành chính, đặc biệt là cơ chế một cửa, một cửa liên thông là giải pháp tốt để đổi mới về phương thức làm việc của các cơ quan hành chính nhà nước, tạo chuyển biến cơ bản trong quan hệ giữa cơ quan hành chính nhà nước với tổ chức, cá nhân; đơn giản hóa các thủ tục hành chính nhằm giải quyết thủ tục hành chính một cách nhanh chóng, đảm bảo đúng pháp luật và tạo thuận lợi tối đa để tổ chức, cá nhân không phải cầm hồ sơ đi từ "một cửa" này đến "một cửa" khác.

Trong thời gian tới việc bổ sung thêm các thủ tục hành chính được giải quyết tại Trung tâm hành chính công dẫn đến yêu cầu chất lượng công chức và viên chức ngày càng cao; áp lực và khối lượng công việc tăng thêm nhiều so với tình hình hiện nay, chính vì vậy đòi hỏi đội ngũ cán bộ, công chức phải không ngừng nâng cao trình độ chuyên môn và trình độ ứng dụng công nghệ thông tin.

Nhằm đáp ứng tình hình thực tế của công việc, bên cạnh tăng cường công tác bồi dưỡng nghiệp vụ, rèn luyện kỹ năng giao tiếp thái độ của công chức, viên chức thì địa phương cần có chế độ đãi ngộ cho đội ngũ làm việc tại Bộ phận một cửa các cấp, tạo sự gắn bó, cải thiện thu nhập, trách nhiệm và tâm huyết với công việc. Vì vậy, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng xây dựng Nghị quyết quy định

chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đối tượng được xác định đầy đủ, phạm vi điều chỉnh không trùng lặp và chồng chéo với phạm vi điều chỉnh của văn bản quy phạm pháp luật khác trong hệ thống pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước

Việc xây dựng chế độ đãi ngộ cho đội ngũ cán bộ, công chức tại Bộ phận một cửa là phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh hiện nay, tạo thuận lợi cho Bộ phận một cửa hoạt động có hiệu quả, đáp ứng nhiệm vụ chính trị của tỉnh.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội “*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”.

Nội dung chính sách tại Nghị quyết xây dựng hiện chưa được Trung ương quy định cụ thể nhưng các chính sách đề xuất phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Về hình thức, thẩm quyền ban hành Nghị quyết là đảm bảo về quy định pháp luật.

b) Về tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách xây dựng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai, góp phần động viên kịp thời cho lực lượng cán bộ, công chức hiện đang làm việc tại Bộ phận một cửa ở các cấp.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến thủ tục hành chính; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến vấn đề bình đẳng giới

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa đựng thủ tục hành chính cũng như liên quan đến vấn đề bình đẳng giới. Chính sách xây dựng cụ thể, rõ ràng, dễ áp dụng.

6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ, đảm bảo theo quy định pháp luật. Cơ quan soạn thảo đã thực hiện các thủ tục theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và các cơ quan, đơn vị có liên quan; hồ sơ được đơn vị đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan và cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung đánh giá tác động chính sách thể hiện rõ quan điểm, mục tiêu của chính sách được xây dựng, lý do đề xuất chính sách, cũng như trình bày rõ tác động tích cực mà chính sách xây dựng.

II. KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ thực hiện các trình tự tiếp theo để đảm bảo đủ các điều kiện cần thiết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

* Để phù hợp với quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây viết tắt là Luật), Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện các thủ tục tiếp theo, cụ thể như:

- Hoàn chỉnh đầy đủ hồ sơ tài liệu đề nghị xây dựng Nghị quyết báo cáo UBND xin ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (khoản 3 Điều 117 Luật).

- Sau khi có văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cơ quan soạn thảo thực hiện việc đăng tải hồ sơ dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy

định (tại Điều 120 Luật), theo đó trong giai đoạn này đề nghị cơ quan soạn thảo lấy ý kiến thêm của các Bộ, ngành theo quy định khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP.

- Thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp (tại Điều 121 Luật).

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ công chức, viên chức làm việc tại Bộ phận một cửa (Trung tâm hành chính công) các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (phối hợp);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Anh Đào – TD2017)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào